

நில அளவைச் சபை 2013

நில அளவைச் சபையின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 2002 இன் 17 ஆம் இலக்க நில அளவைச் சபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 57(2) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் சபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப்

பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் சபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி சபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னாள் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம்

2013 திசம்பர் 31 இல் உள்ளபடி நில அளவைச் சபையின் நிதி நிலைமை மற்றும் அத்தினத்தில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான அதன் நிதிசார் செயலாற்றல் மற்றும் காசோட்டம் என்பவற்றை நிதிக்கூற்றுக்கள் இலங்கை பொதுத் துறை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு அமைவாக உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்று நான் அபிப்பிராயப்படுகின்றேன்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

2012 ஆம் ஆண்டில் கடமைக்கு ஆட்சேர்க்கப்பட்டு மீளாய்வாண்டின் போது சேவையிலிருந்து நீங்கியிருந்த உத்தியோகத்தரிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டியிருந்த ரூபா 117,600 தொகை அறவிடப்படுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட வருமானக் கூற்றின் படி, மீளாய்வாண்டின் சபையின் செயற்பாட்டு விளைவு ரூபா 1,051,313 தொகையான மிகையொன்று காணப்பட்டதுடன் இதனோடு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 1,429,573 ஆனமையால் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 378,260 தொகையான வீழ்ச்சியைக் காணக்கூடியதாக இருந்தது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டின் வருடாந்த அனுமதிப்பத்திர வருமானத்தில் ரூபா 678,380 தொகையான குறைவு இவ் வீழ்ச்சிக்கு நேரடியாகத் தாக்கமளித்திருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

2002 இன் 17 ஆம் இலக்க அளவைகள் அதிகாரச்சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட கருமங்களை நிறைவேற்றுவதன் செயன்முன்னேற்றம் தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) கடந்த ஆண்டின் போது தீர்க்கப்பட இருந்த மொத்த முறைப்பாடுகளின் எண்ணிக்கை 88 ஆனதுடன் இதில் 70 அதாவது 80 சதவீதமானவை தீர்க்கப்பட்டிருந்த போதிலும் கடந்த ஆண்டின் போது தீர்க்கப்படாத முறைப்பாடுகளுடன் மீளாய்வாண்டின் தீர்க்கப்பட வேண்டியிருந்த 74 முறைப்பாடுகளில், 50 முறைப்பாடுகள் அதாவது 68 சதவீதம் மாத்திரமே தீர்க்கப்பட்டிருந்ததுடன் சில மாதங்களில் ஒரு

முறைப்பாடும் தீர்க்கப்படுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிராமை அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஆ) நில அளவைத் தொழில்துறையை மேம்படுத்துவதற்காக தொழில் திறன் அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்ட மேம்படுத்தல் சபையின் பிரதான செயற்பாடாக உள்ளது. செயற்பாட்டுத் திட்டத்தின் படி, மீளாய்வாண்டின் போது 05 அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் நடாத்தப்படுவதற்கு இலக்கிடப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் போது 03 நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் மாத்திரமே நடாத்தப்பட்டிருந்தன. எவ்வாறெனினும், வேறு நிறுவனங்களின் மூலம் நடாத்தப்படும் நிகழ்ச்சித்திட்டங்களுடன் 11 நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் நடாத்தப்பட்டிருந்தமை செயலாற்றல் அறிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது. தொழிற் திறன் அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களுக்காக மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 696,570 தொகை அதிகாரமளிக்கப்பட்ட நில அளவையாளர்களால் சேகரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 266,510 தொகையான அதாவது 38 சதவீதம் மாத்திரமே பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. 2011 ஆம் 2012 ஆம் ஆண்டுகளின் போது பயன்படுத்தப்பட்ட தொகைகள் முறையே 49 சதவீதமாகவும் 41 சதவீதமாகவும் காணப்பட்டது. இதன் படி, இச் செயற்பாட்டை மேற்கொள்வது தொடர்பாக போதிய கவனம் கோரப்பட்டிராமை அவதானிக்கப்பட்டது.

4.2 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல்வாங்கல்கள்

ரூபா 1.5 மில்லியன் பெறுமதியான 2 நிலையான வைப்புகள் முதிர்வடைய முன்னர் காசாக்கப்பட்டிருந்தமையால் சபையானது இதற்காகப் பெற வேண்டியிருந்த ரூபா 44,712 தொகையான வட்டித் தொகை கிடைக்கப்பெறாது போயிற்று.

4.3 செயற்பாட்டுத் திறமையினங்கள்

2008 ஆம் ஆண்டின் போது சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த ஓர் முறைப்பாடு 2014 மே 30 வரை 05 ஆண்டு காலம் கடந்திருந்த போதிலும் இதனைத் தீர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. கணக்களிப் பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பின்வரும் விடயங்கள் காரணமாக பாதீடு ஆக்கபூர்வமான கட்டுப்பாட்டுச் சாதனமாக பயன்படுத்தப்பட்டிராமை அவதானிக்கப்பட்டது.

(அ) ஏனைய செலவினங்களுக்காக ரூபா 355,000 தொகை மதிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும் உள்ளபடியான செலவினம் ரூபா 1,130,893 ஆனமையால் இது மதிப்பிடப்பட்ட செலவினத்தைப் பார்க்கிலும் 318 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்தது.

(ஆ) தொழிற்துறை அபிவிருத்தி பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் மூலம் மதிப்பிடப்பட்ட வருமானத்தில் 1,393 சதவீதம் உழைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் பாதீட்டு மதிப்பீடு சபைக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட சந்தர்ப்பத்தில் அடிப்படை நோக்கங்களிற்குப் பெறப்படும் அத்தகைய விடயங்கள் தொடர்பாக கவனம் ஈர்க்கப்பட்டு போதிய சீராக்கங்கள் மேற்கொள்ளப்படுவதற்கான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 தீர்க்கப்படாதுள்ள கணக்காய்வு பந்தி தொடர்பான அவதானிப்புகள்

இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசி தாபன விதிக் கோவை II ஆம் அத்தியாயத்தின் 13.3 ஆம் பிரிவு மற்றும் 2009 சனவரி 06 ஆம் திகதிய டீஎம்எஸ்/ஈ/35/4/391 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைத் திணைக்களத்தின் பணிப்பாளர் நாயகத்தின் கடிதத்தின் படி, 2009 ஆம் ஆண்டின் சனவரி மாதம் முதல் சபையின் செயலாளர் பதவியில் வெற்றிடம் நிலவுவதுடன் இதற்காக நிரந்தர அடிப்படையில் ஓர் உத்தியோகத்தர் சேர்க்கப்படும் வரை உரிய பதவிக்காக தகைமை பெற்றுள்ள ஓர் உத்தியோகத்தர் பதில் செயலாளராக நியமிக்கப்படுவதற்கு அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டிருந்தது. இதன் படி, சபைச் செயலாளர் பதவிக்காக அளவைத் திணைக்களத்தின் ஓர் உத்தியோகத்தர் பதில் கடமையாற்றுவதற்கு நியமிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் நிரந்தர செயலாளர் ஒருவரை நியமிக்குமாறு 2012 யூலை 05 ஆம் திகதி அரச முயற்சிகள் பற்றிய குழுவால் கட்டளையிடப்பட்டிருந்த போதிலும் அப் பதவியை நிரப்புவதற்கு 2014 மே 30 ஆம் திகதி வரை நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிராமை அவதானிக்கப்பட்டது.

5.3 சுற்றாடல் மற்றும் சமூகப் பொறுப்பை நிறைவேற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) சபையில் பதிவுசெய்யப்பட்டிருந்த நில அளவையாளர் ஒருவர் இரண்டு பெயர்களைப் பயன்படுத்தி வரைபட பிரதிகளைத் தயாரித்திருந்தமை தெரிவுப் பரிசோதனைகளில் வெளிப்படுத்தப்பட்டதுடன் இதன் காரணமாக வரைபடத்தில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள பெயரிற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த முறைப்பாடு நிராகரிக்கப்படுவதாகவும் அவ்வாறான வரைபடங்களின் சட்டரீதியான தன்மை தொடர்பில் சபை கவனம் செலுத்தியிருக்கவில்லை என்பது அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஆ) 2002 இன் 17 ஆம் இலக்க நில அளவை அதிகாரச்சட்டத்தின் 12(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் நில அளவை சபையின் 2006 ஏப்ரல் 02 ஆம் திகதிய எல்எஸ்சீ/சீஐஆர்/2006 ஆம் இலக்க சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம், அதிகாரம் பெற்ற நில அளவையாளர்களால் ஏதேனும் ஒரு பகுதிக் காணியின் உரித்தை கையேற்பதற்காக அல்லது ஏதேனும் ஓர் எல்லை மாற்றம் செய்வதற்காக தயாரிக்கப்படும் திட்ட வரைபடம் அல்லது வரைபின் உறுதிப்படுத்தப்பட்ட பிரதிகள் உரிய மாவட்ட நில அளவையாளர் காரியாலயத்தில் அத் திட்ட வரைபடம் உறுதிப்படுத்தப்படும் நாள் முதல் 30 நாட்களுக்குள் வைப்புச் செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும் கணக்காய்வுத் தினமாகிய 2014 மே 15 ஆம் திகதி வரையிலும் அதன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள்

கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலான குறைபாடுகள் அவ்வப்போது தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டதுடன் பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

(அ) கணக்கீடு

(ஆ) காசு கையாளலும் வங்கியிலிடலும்

(இ) முறைகேடுகள் தொடர்பான முறைப்பாடுகளை விசாரணை செய்தல்